

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

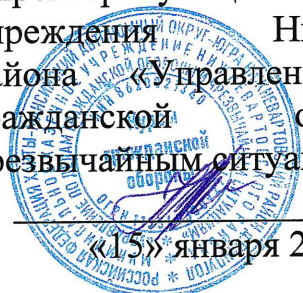
ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартовский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 42-66-71, 42-66-73, тел/факс 42-66-72, E-mail: GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского
района «Управление по делам
гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«15» января 2025 года



КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ

«ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКСТРЕМИЗМА»

Для проведения занятия по обучению работающего населения

Составил:

Начальник курсов гражданской
обороны МКУ Нижневартовского
района «Управление по делам
гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям» кандидат
педагогических наук, доцент
Рондырев – Ильинский В.Б.

Основные понятия и определения

Первым примером международного закрепления дефиниции «экстремизм» стала Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года. В ней как «экстремизм» расценивается «какое - либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участия в них».

Экстремизм: (лат. *extremus* - крайний) - ориентация в политике на крайне радикальные идеи и цели, достижение которых осуществляется в основном силовыми, а также нелегитимными и противоправными методами и средствами (напр., терроризм, разжигание религиозной, расовой ненависти, вооруженные выступления, партизанские войны и т.д.). Левый экстремизм обычно исходит из идей марксизма-ленинизма и других левых взглядов, критикуя капиталистический строй за подавление личности и эксплуатацию, а социалистические режимы - за предательство «дела Маркса, Ленина, Сталина, Мао», отказ от «классовой борьбы». Правый экстремизм выступает с позиций антикоммунизма, расизма, крайнего национализма либо клерикализма и т.д. Источник экстремизма как индикатора социального и политического неблагополучия - разнообразные кризисы. Ради достижения своих целей экстремисты обращаются к предрассудкам людей, сознательно подавляя в них рациональное сознание. Участники экстремистских группировок являют собой особый психологический тип индивида, склонного к самовозбуждению, к потере контроля над своим поведением, к иррациональным поступкам

В Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» **экстремистская деятельность определяется как:**

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и

религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Законом определены следующие понятия:

Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские материалы - предназначенные для распространения либо публичного демонстрирования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных преступными в соответствии с приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала), выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами, организациями или движениями, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных

преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Так же необходимо разграничивать следующие определения которые имеют место быть в нашем обществе и существовать на законном основании:

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (ст.5 Федерального закона от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях»).

Религиозное объединение – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей (ст.6 Федерального закона от 26.09.1997 №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления (ст.3 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»).

Консерватизм – идеологическая приверженность к традиционным ценностям и порядкам, социальным или религиозным доктринам. В политике – направление, отстаивающее ценность государственного и общественного порядка, неприятия «радикальных» реформ и экстремизма. Одна из главных черт консерватизма – неприятие революционных изменений. Противостоит либерализму, требующему экономических свобод и социализму, требующему социального равенства.

Либерализм – политическая идеология, основанная на том, что человек свободен распоряжаться собой и своей собственностью. Либералы противники тоталитаризма, активно отстаивают концепции свободы слова, всеобщих прав человека, религиозной терпимости, неприкосновенности личной жизни, частной собственности, свободного рынка, равенства, прозрачности правительства, ограничений на государственную власть.

Радикализм – политический принцип, основанный на стремлении доводить политическое или иное мнение до его конечных логических и практических выводов, не соглашаясь ни на какие компромиссы. На практике, представлен как крайний либерализм (иногда социализм) в политике.

Тоталитаризм – политический режим, характеризующийся крайне широким (тотальным) контролем государства над всеми сторонами жизни общества. Целью такого контроля над экономикой и обществом является их организация по единому плану. При тоталитарном режиме всё население государства мобилизуется для поддержки правительства (правящей партии) и его идеологии, при этом декларируется приоритет общественных интересов над частными. Организации,

чья деятельность не поддерживается властью, – например, профсоюзы, церковь, оппозиционные партии – ограничиваются или запрещаются.

Центризм в политике – политическая позиция политического движения или группы, промежуточная между правыми и левыми движениями или группами, отказ от левого и правого экстремизма.

Правые (наиболее крайние формы – ультраправые или праворадикальные) – противоположные левым, в частности ставящие экономические, национальные или религиозные цели выше равенства прав и шансов для всех слоёв населения. К ним относят консерватизм, монархизм, анархокапитализм, фашизм, национализм и его наиболее крайнюю форму — национал-социализм. Либералов обычно относят к правым.

Левые (новые левые) – направление в политике, отождествляющее себя с левой идеей, но противопоставляющее себя традиционным компартиям и анархистам («старым левым»). Характеризуется критикой исторической роли пролетариата и институциональных форм сопротивления ввиду травматического опыта тоталитаризма. Смыкается с левым либерализмом.

Тенденции развития экстремизма

Преступность изучается и оценивается в единстве ее качественных и количественных характеристик, а также разных ее проявлений (фактов преступлений, лиц их совершивших, жертв преступлений, ущерба).

Известно, что при совершении организованных (заранее планируемых, предумышленных) преступлений, а также преступлений, предполагающих наличие криминальных профессиональных навыков, их субъекты заранее принимают меры к сокрытию таких деяний и ухода от предусмотренной ответственности. Латентность такой преступности бывает особенно высокой.

На латентность преступности, успешное выявление, пресечение, раскрытие преступлений, привлечение их субъектов к уголовной ответственности оказывают сильное влияние, по меньшей мере, еще следующие обстоятельства:

- желание физических и юридических лиц, в том числе потерпевших, сотрудничать с правоохранительными органами в деле разоблачения преступников;
- изменения характеристик преступности. В частности, при появлении новых видов организованных, требующих криминального профессионализма преступлений, законодатель и правоприменительные органы не сразу реагируют на данное явление и начинают успешно ему противостоять;
- отсутствие криминологически обусловленной, действенной, относительно стабильной и непротиворечивой правовой основы борьбы с изменяющейся преступностью.

Значим системный подход при принятии новых законов и гармонизации их положений с уже существующими нормами, а также законов и международно-правовых договоров и т.п.;

- недостаточный профессионализм немалого числа сотрудников правоохранительных органов в силу значительного удельного веса среди таких сотрудников молодых специалистов, недостаточной развитости института наставничества;

- отсутствие наработанной единообразной практики применения действующих законов, в частности, судами. Это особенно явно проявляется при уголовно-правовой оценке сравнительно недавно криминализированных деяний, а также организованных преступлений, организованных преступных формирований: незаконных вооруженных формирований, банд, преступных сообществ (преступных организаций) и др.;

- организационно-материальное обеспечение расследования. В том числе возможность проведения дорогостоящих экспертиз и привлечения высококвалифицированных экспертов, специалистов;

- антикриминальная политика - расстановка оптимальных, основанных на криминологической оценке изменений преступности и анализе исторического отечественного и зарубежного опыта, приоритетов в реагировании на разные преступления, преступления различных субъектов, правовое и организационное ресурсное обеспечение такого реагирования и т.д.

Успех в предупреждении экстремизма во многом зависит от степени взаимного доверия между правоохранительными органами, общественными организациями, в том числе правозащитными, органами власти всех уровней, СМИ, их готовности к противодействию ему.

Уголовная и административная ответственность за преступления правонарушителя, связанные с экстремистской деятельностью

В целях адекватного реагирования на существующие угрозы государством предпринят значительный комплекс законодательных и организационных мер, направленных на создание государственной системы противодействия экстремизму в России.

Впервые в России специальным законом («О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ) были разъяснены основные понятия и термины, а также основные принципы и направления противодействия экстремистской деятельности, законодательно закреплена уголовная и административная ответственность за данные противоправные деяния.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» субъектами антиэкстремистской деятельности определены: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, которые участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции, а также в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В основном такая работа строится в рамках работы совещательных органов, в компетенцию которых входит координация деятельности различных структур по профилактике, как экстремизма, так и иных правонарушений в молодежной среде.

Также работа по профилактике молодежного экстремизма проводится управлениями (комитетами) по делам молодежи администраций субъектов Федерации, на которые возложена задача по выработке и проведению молодежной политики в регионе.

Значительный объем профилактических мероприятий предусматривается в различного рода региональных программах.

Большое значение в ходе проведения антиэкстремистских мероприятий, в том числе и в молодежной среде, уделяется взаимодействию подразделений МВД и ФСБ России.

Также сотрудниками МВД России совместно с ФСБ России на постоянной основе осуществляется проведение рабочих встреч с лидерами диаспор, в ходе которых отрабатывается информация о причастности представителей тех либо иных диаспор к совершению экстремистских действий и распространению радикальных идей, согласовываются единые подходы в борьбе с экстремизмом.

Значительная роль в системе противодействия экстремизму принадлежит органам внутренних дел, что определяется их функциями по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, а также по профилактике преступлений и иных антиобщественных проявлений, которые могут привести к зарождению экстремизма.

В основе деятельности оперативных и иных подразделений органов внутренних дел в сфере борьбы с экстремизмом находится профилактическая работа.

Положительный результат профилактики зависит от многих факторов, в том числе и от профессиональной грамотности, компетенции сотрудников органов внутренних дел, четкого определения объема их функциональных обязанностей.

Органы местного самоуправления также приближены к проблемам жизнедеятельности граждан, непосредственно взаимодействуют с населением в рамках профилактических мероприятиях по распространению экстремизма.

Муниципальные образования регулируют сферу противодействия экстремизма только в рамках своих полномочий. Законодатель определил: «органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности». Можно сделать вывод, что муниципальным образованиям в основном предоставлены полномочия по профилактике экстремизма. В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года определена роль органов местной власти в противодействии экстремистской деятельности и выделены основные направления:

- создание и реализация региональных и муниципальных программ с участием органов местного самоуправления;
- реагирование органов местного власти на возникновение конфликтных ситуаций;
- проведение исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности действий органов власти по профилактике экстремизма.

Согласно п. 6.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны принимать участие в профилактике терроризма и экстремизма. Так как они способны оказывать эффективное противодействие экстремистской деятельности как наиболее приближенные к населению.

НОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
Ст. 280 УК РФ Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности	- Штраф до 300 тыс.рублей - Лишение свободы до 5 лет
Ст. 282 УК РФ Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства	- Штраф до 600 тыс.рублей - Лишение свободы до 6 лет
Ст. 282.1 УК РФ Организация экстремистского сообщества	- Штраф до 800 тыс.рублей - Лишение свободы до 12 лет
Ст. 20.29 КоАП РФ Производство и распространение экстремистских материалов	- Штраф до 3 тыс.рублей - Административный арест до 15 суток
Ст. 354.1 УК РФ Реабилитация нацизма	- Штраф до 500 тыс.рублей - Лишение свободы до 5 лет
Ст. 20.3 КоАП РФ Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами	- Штраф до 2,5 тыс.рублей - Административный арест до 15 суток
Ст. 20.3.1. КоАП РФ Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства	- Штраф от 10 до 20 тыс. рублей - Обязательные работы до 100 часов - Арест до 15 суток
Ст. 212 УК РФ Массовые беспорядки	Лишение свободы от 4 до 10 лет

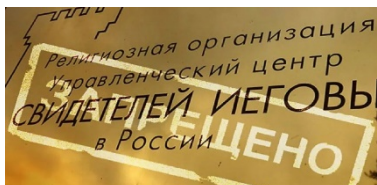
Для полноценной и эффективной деятельности, должностные лица, уполномоченные на решение вопросов в области межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности должны знать экстремистские организации, запрещенные в Российской Федерации, а именно:



ИСЛАМСКОЕ ГОСУДАРСТВО (Исламское государство Ирака и Леванта, Исламское государство Ирака и Сирии (ИГИЛ))



ПРАВЫЙ СЕКТОР - неформальное объединение активистов ряда украинских националистических («национально ориентированных») ультраправых организаций, образовавшееся в ходе протестных акций в Киеве.



СВИДЕТЕЛИ ИЕГОВЫ



БРАТЬЯ-МУСУЛЬМАНЕ



ПАРТИЯ ИСЛАМСКОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ



«ТАЛИБАН» или ТАЛИБЫ



«АЗОВ» - украинский националистический батальон