

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югры**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА  
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартовский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 42-66-71, 42-66-73, тел/факс 42-66-72, E-mail: GOCS@nvrtaion.ru.

**УТВЕРЖДАЮ**

Директор муниципального казенного  
учреждения Нижневартовского  
района «Управление по делам  
гражданской обороны и  
чрезвычайным ситуациям»

**В.М. Кубко**

**«15» января 2025 года**

**КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ**

**«ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЪЕКТ ЕГО  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ»**

**Для проведения занятия по обучению работающего населения**

**Составил:**

Начальник курсов гражданской  
обороны МКУ Нижневартовского  
района «Управление по делам  
гражданской обороны и  
чрезвычайным ситуациям» кандидат  
педагогических наук, доцент  
Рондырев – Ильинский В.Б.

## **Терроризм как угроза безопасности и объект его противодействия**

Известно, что данный термин «терроризм» появился и получил широкое употребление во Франции в конце XVIII в., что было связано с серьезными политическими преобразованиями в стране. Это означает, что терроризм, как преступное явление неразрывно связано с политическими решениями и всегда имеет под собой политическую подоплеку.

Исходя из этого, можно предположить, что террористические акты имели место ещё в древнейшей истории, поскольку на протяжении существования государственности имеют место и конфликты власти, разрешение которых зачастую осуществляется незаконным путем и с применением физического насилия. Однако по-настоящему о терроризме как о серьезном политическом и социальном явлении, в частности в России, можно говорить, начиная с середины XIX в., когда имело место появление леворадикальных движений, перед которыми стояла задача повлиять на деятельность своих правительств. В России это были народники, функции которых позднее взяли на себя эсеры [6, с. 464].

В Российской империи основным видом террора были индивидуальные убийства революционерами высокопоставленных чиновников. Нередко при этом страдали сопровождающие их лица и случайные свидетели. Самыми известными террористическими актами того времени можно назвать неоднократные покушения на императора Александра II, в результате которых погибло немало приближенных императору, а 21 марта 1881 года и сам Александр. После ряда покушений ещё при жизни императора была создана Верховная распорядительная комиссия по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, которая должна была обеспечивать порядок следующими способами:

- с использованием жестких уголовно-политических методов;
- государственными методами, направленными на стабилизацию положения в обществе и искоренение антиправительственных взглядов.

После убийства императора выяснять причины, порождавшие политический экстремизм и терроризм, пришлось уже Департаменту полиции МВД империи, который состоял из девяти делопроизводств, причем третье делопроизводство осуществляло политический розыск, а именно - надзор за политическими организациями и партиями, борьба с ними, а также с массовым движением. С 1 января 1898 важнейшие дела 3-го делопроизводства были переданы в Особый отдел, где находились картотека революционных и общественных деятелей России, коллекция фотографий и нелегальных изданий всех политических партий России [7, с. 320].

В 1902-1907 гг. террористами в России, большую часть из которых составляли эсеры, было осуществлено около 5,5 тысяч террористических актов, включая убийства министров, депутатов Государственной Думы, жандармов, полицейских и прокурорских работников [18, с. 160].

Новая вспышка терроризма произошла в России после Октябрьской революции 1917г, а затем в 30-е годы. После Великой Отечественной войны для борьбы с терроризмом в структуре нового министерства государственной безопасности (МГБ) в 1946 г. был образован специальный отдел "Т" (борьбы с террором).

Все подразделения МГБ, получившие соответствующую информацию, должны были передавать ее в этот отдел, который определял дальнейший ход расследования - принимался за него самостоятельно, или давал по нему указания подразделению, первым получившим исходные данные.

Наибольшее количество сигналов о террористических намерениях появилось в преддверии проведения летом 1980 г. в Москве XXII летних олимпийских игр.

В 80-е годы, в связи с изменением социально-политической и оперативной обстановки в стране и мире количество сигналов и дел с террористической окраской стало возрастать. Именно в этот период стали создаваться объективные предпосылки для проявления массового терроризма во многих точках Советского Союза. В январе 1988 года события в Нагорном Карабахе, провозгласившим выход из состава Азербайджана - Азербайджанской ССР, стали катализатором вспышки кровавого национализма в Баку и Сумгаите, где погибли сотни граждан армянской национальности, тысячи людей вынуждены были покинуть республику.

Поворотным моментом в развитии противодействия терроризму можно назвать 1992 г., когда следствие распада Советского Союза в Российской Федерации начались важные и крупные подвижки почти тектонического характера и масштаба. В июне 1992 г.

Напряженная ситуация в стране, которая обострялась в связи с нестабильностью в ряде пограничных регионов и последствиями войны в Афганистане, стала поводом к всплеску террористических актов.

Летом 1995 г. указом президента РФ на базе УБТ был образован Антитеррористический центр ФСБ России.

Уголовная ответственность за совершение террористических актов получила окончательное оформление с принятием Уголовного кодекса в 1996 г. Согласно ст. 205 УК РФ под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в политических целях, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях [20, с. 160].

В 1998 году был принят Федеральный закон "О борьбе с терроризмом". Закон впервые в истории России установил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав граждан. В частности, на законодательном уровне сформулированы такие бывшие ранее

спорными понятиями, как террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и ряд других [22].

Первые радикальные изменения в антитеррористическое законодательство последовали после теракта на Дубровке. В результате был принят Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" о недопущении использования средств массовой информации "для распространения сведений о технологии изготовления оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств" [21].

Очередная волна реформ антитеррористического законодательства началась после теракта в Беслане. 30 ноября 2004 года в Государственную Думу на первое чтение был внесен законопроект «О противодействии терроризму». Согласно ст.3 данного закона под терроризмом понимается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [23].

16 февраля 2006 года Президент подписал Указ "О мерах по противодействию терроризму", согласно которому был создан Национальный антитеррористический комитет, который возглавляет директор ФСБ. Таким образом, был определен ответственный за борьбу с терроризмом - ФСБ.

В настоящий момент основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации [26].

Федеральный закон "О противодействии терроризму" определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений, а также ответственность организаций за террористическую деятельность.

На современном этапе развития человечества, волна терроризма буквально захлестнула весь мир. Резкие всплески терроризма в 1970 - 80-е гг. наблюдались практически во всех регионах земного шара. Охватив страны Латинской Америки, терроризм достиг Азии (Израиль, Турция, Индия, Шри-Ланка), не оставив и развитых стран Европы (Италия, ФРГ, Франция, Великобритания, Испания). В начале 90-х гг. новый виток актов терроризма пришелся на США, Израиль, Югославию, Францию, Россию, Молдову, Турцию, Таджикистан, Афганистан и многие другие государства. Если с 1970 по 1980 гг. в мире было совершено 1820 террористических актов, то с 1980 по 1986 гг. их число увеличилось более чем вдвое. 90-е годы, вошедшие в историю как период кардинальных социально-политических перемен в мире, сопровождались новой мощной волной терроризма, размеры и последствия которой, ещё долго будут оцениваться специалистами. По прогнозам иностранных специалистов по борьбе с терроризмом в начале XXI в.

ежегодно будет происходить от 1500 до 2000 террористических актов [10, с. 57.].

Думается, что они не ошиблись. Еще не подводятся итоги четвертого года третьего тысячелетия, хотя можно уже с уверенностью констатировать, что масштабные показатели терроризма в этом году превзошли все предыдущие времена.

Смена систем жизнедеятельности современного мирового сообщества во всех её сферах повлекло за собой и перемены в видах и формах проявления террористической агрессии, её стратегии и тактике. В этой связи остро актуализировалось внимание к проблеме специфики проявления терроризма на всех уровнях политической и общественной жизни.

Терроризм в своем развитии насчитывает столько же лет, сколько и история человеческой цивилизации. Однако многие теоретические трудности в исследовании данного социально-политического явления до сих пор не преодолены. Несмотря на большой интерес к проблеме терроризма различных направлений обществоведческой мысли, всё ещё «отсутствует адекватная и общепризнанная научная теория о политическом насилии и терроризме», «...никто из учёных до сих пор не преуспел в создании общей теории терроризма» [11, // С. 32].

Трудности процесса изучения терроризма можно объяснить следующими причинами:

- терроризм - одно из самых сложных, многоплановых и динамичных явлений современности. Взаимопроникает через целый ряд обществоведческих проблем, которые усложняют процедуру своего теоретико-методологического исследования (рис. 1) [9, с. 87].

Термин «террор» впервые был употреблен в I веке н.э. Титом Ливием. Однако, всерьез и надолго «террор» как самостоятельное политическое явление утвердился в общественной жизни стараниями французских революционеров (Дантона, Робеспьера, Сен-Жюста). Данный исторический период и принято считать началом пристального общественного внимания к феномену терроризма и институтам противодействия [13, // С.65].

В переводе с латинского языка слово «террор» (terror) означает страх, ужас. Аналог данного значения имеют слова (terror) и (terreur), пришедшие из английского и французского языков. Словарь иностранных слов толкует понятие «террор» как политику устрашения, подавления политических противников насильственными мерами [17, с. 485.].

С. И. Ожегов определяет «террор» как физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам [14, с. 691].

Необходимо отметить, что практика терроризма всегда прослеживается через осуществление террористического акта (акции).

Террористический акт - непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильно действующих ядовитых веществ; уничтожение, повреждение или захват транспортных средств или других объектов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национального, этнического, религиозного или иных групп населения; захвата заложников, похищения людей, создание опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга или путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера, либо реальной угрозы создания такой опасности; распространение угроз в любой форме любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий. К определению террористического акта, как такового необходимо добавить соответствие некоторым критериальным признакам:

- реальность наступления указанных последствий;
- опасность гибели людей;
- значительный материальный ущерб.

Завершая классификационный анализ видов терроризма и террора, необходимо отметить, что, исходя, из содержательной основы применения террористического акта выделяют этнический, преследующий цель решения определенных этнополитических проблем и религиозный, совершаемый под религиозными лозунгами. Эти виды терроризма не выступают в чистом виде, часто переплетены между собой и, зачастую, лишь прикрываются национальными или религиозными лозунгами, нося в своей основе также политический характер.

Террористическая практика отмечается с древнейших времен, но XX век, несомненно, отличается количественным и качественным ростом терроризма. В результате причиненного ущерба в период тоталитарных режимов, жертвами стали десятки миллионов людей. Апогей негосударственного терроризма пришелся на конец 1960-х - начало 1980-х гг. Только с 1968 по 1980 гг. в мире было совершено 6714 террористических актов, погибло около 4 тыс. человек [4, с. 123]. Отчетливы и акции уже наступившего 21-го века в США, Ираке, Беслане, Египте, Испании и ряде других регионов мира.

Отличительной чертой развития современного общества является тенденция к всеобщей глобализации. Причем одной из черт глобализма является интеграция экономических, политических, культурологических, информационных, правовых и военно-политических процессов. В аспекте последних и рассматривается противодействие международному терроризму [8, с. 23].

Одной из возможных причин, стимулирующих терроризм, является то, что глобализация обусловила дифференциацию современного мира и в том числе радикальную, выраженную в секторальном разделении на 1-3-й мир.

Экономическая, политическая, силовая, информационная дифференциация ведет к эскалации деятельности тех, кто не попадает в тот или иной мир, но имеет желание там быть.

«Катализатором» к проявлениям террористической деятельности может служить такая черта всеобщей глобализации как вытеснение политических интересов государства интересами всемирного экономического сообщества, что может привести к развитию теневой экономики направления деятельности, которой возможно связаны с перераспределением финансовых средств в пользу террористических организаций. Так, например, финансовая деятельность строительных компаний Саудовской Аравии через подставные банки Великобритании, служила серьезной материальной поддержкой террористической деятельности «Талибана» в период войны в Афганистане [2].

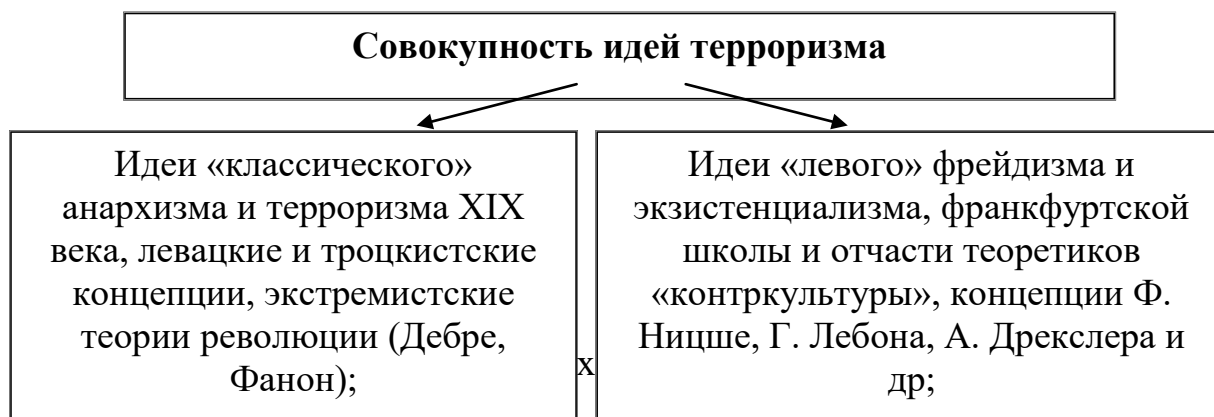
Таким образом, мировые интеграционные процессы, выраженные в глобализме, сочетаются с противоречиями национального самосознания, что обуславливает саму природу глобализированного терроризма и предопределяет систему политико-правового противодействия ему.

Представляется необходимым рассмотрение терроризма через призму теории, идеологии и практики, для точного и правильного определения его содержания, и эффективной реализации методики противодействия.

В рамках анализа теории терроризма, как учения, системы научных принципов, обобщающих практический опыт применения силы в целях устрашения, насилия, выделяют учение Гасана ибн-Саббаха. В XI веке в Персии (ныне территория Ирана) очень влиятельным политическим деятелем являлся Гасан ибн-Саббах, применявший для поддержания политического влияния среди мусульман методы терроризма. Его считают основателем особого террористического ордена ассасинов (по-арабски – «хашшашиды»), то есть убийц. Обосновавшись в неприступной горной крепости Аламут на севере Персии, Гасан ибн-Саббах приводил в ужас противников своей воли, действуя террористическими методами. Исполнителями были его последователи - федави, - мусульмане-фанатики, выбираемые из числа бедных, физически крепких молодых юношей. Федави тренировались в абсолютном повиновении, воспринимали Гасана ибн-Саббаха как посланника аллаха и готовы были на любые жертвы в целях исполнения любого его приказа. Чтобы акт самопожертвования не казался формальностью исполнения религиозного долга, а превращался в страстно желаемую цель, на федави оказывалось психотропное воздействие. В этих целях использовался гашиш (отсюда происходит название секты - хашшашиды), гипноз, внушение. Фанатикам-федави внушалось, что смерть по воле Гасана ибн-Саббаха - это высший подвиг на земле, после совершения которого для мусульманина сразу же наступает райская жизнь в вечном блаженстве. По этой причине Гасан ибн-Саббах не испытывал нужды в добровольцах-смертниках планируя и организуя политические убийства. Практика терроризма осуществлялась в людных местах с

тем, чтобы вызвать максимальный резонанс в обществе и оказать наибольшее устрашающее воздействие на население [12, с. 70.].

По прошествии почти тысячелетия методы идейно-психологической обработки фанатиков-мусульман в целях превращения их в послушных террористов-самоубийц, практически не изменились. Они используются, например, лидерами проиранской фундаменталистской организации «хезболлах», «пасдаран», мусульманским движением сопротивления «хамас», Вооруженным исламским движением (вид), также радикальной исламской организацией «талибан», активно действующими на Среднем и Ближнем Востоке. Научное воплощение теория терроризма нашла в фундаментальном труде пакистанского бригадного генерала С. К. Малика «Кораническая концепция войны». Он доказывает: «Терроризм - это не только средство, но и цель; когда в сердце врага поселяется ужас, больше, почти ничего не нужно делать, в этом случае средство и цель сливаются - террор, не средство заставить врага принять наши решения, это и есть решение, которое мы применяем к нему» Она базируется на идеях [2].



Как идеология - терроризм рассматривается в виде совокупности идей, взглядов субъектов террористической деятельности на применение насилия для достижения необходимых целей.

Многие «классики» терроризма и их последователи рассматривают его идеологические причины как "мрачные, врожденные инстинкты индивида" и вообще как свойственную человеку тягу к насилию.

Идеология терроризма рассматривается и как система теологических представлений народного джихада в радикальном толковании Корана необходимого в целях достижения всеисламского государства - Халифата;

Исследователи указывают на наличие в терроризме наследственных причин генетических и от тоталитарных, фашистских диктатур, например создающие национал-шовинистический уклад мышления. Западные исследователи, отрицая социально-исторические корни терроризма, считают, что это явление вечное, дано раз и навсегда. Немецкий социолог Энценсбергер утверждает, что терроризм - ровесник любой формы власти, ибо всякая власть, являясь «присвоением права на пролитие крови», порождает ответную реакцию столь же экстремальную и «кровавую». Таким образом, терроризм вписывается в схему "древних и сумрачных

отношений  
между обществом и политикой".

Терроризм как практика рассматривается в виде насильственной деятельности субъектов терроризма, осуществляемой в целях воздействия на объект интереса в результате преобразования опыта применения силы и закрепления теоретических представлений о насилии.

Практика терроризма в последние годы модернизируется на различных уровнях. Основу практики государственного террора по-прежнему составляет организованное насилие государства: военное вторжение, психологическое воздействие и др. В последнее время все большее распространение получают экономическое давление, мощное государственное информационное воздействие и т.д. Если обратиться к особенностям практики терроризма в современных условиях, то можно отметить, что в конце 90-х, начале 21-го века, тактическими целями негосударственного терроризма стали не только конкретные объекты, например, авиалайнеры или должностные лица. Совершались беспорядочные убийства и взрывы, т.е. наибольшее распространение получил так называемый «беспорядочный», «слепой» терроризм. Такие преступления, как взрыв бомбы в парижском метро или террористический акт с отравляющим газом в токийском метро, взрывы на Пушкинской площади в Москве и жилых домов во многих городах России являются наиболее показательными в этом плане, однако имеют место и направленные, хорошо подготовленные акции (захват и уничтожение заложников в Беслане) [5, с.1].

Необходимо отметить, что терроризм во всех формах его проявления всегда создает непосредственную угрозу применения ОМП, АХОВ, производство взрывов на АЭС, ГЭС, совершения террористических актов в местах скопления людей. Тем самым создается непосредственная угроза состоянию защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, то есть безопасности, а в конечном итоге и национальной безопасности государства в целом.

Национальная безопасность трактуется в следующих аспектах:

- во-первых - **национальная безопасность** — это научная и практическая проблема, характеризующаяся состоянием социальных институтов, обеспечивающих эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности, общества и государства; [16, с. 30]

- во-вторых - **национальная безопасность** определяется как состояние, тенденции развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности нации, понимаемой в одних случаях как форма этнической общности людей, в других как политическое образование (нации-государства) при которых обеспечивается защищенность ее жизненно важных интересов, гарантируется, несмотря на наличие и действие неблагоприятных факторов, ее выживание, свободное и независимое функционирование и процветание при сохранении своих фундаментальных ценностей и основных институтов [1, с. 236].