

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартовский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 42-66-71, 42-66-73, тел/факс 42-66-72, E-mail: GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«15» января 2025 года



КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ

**«ЗАРОЖДЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА И СТРУКТУР,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ В РОССИИ»**

Для проведения занятия по обучению работающего населения

Составил:

Начальник курсов гражданской
обороны МКУ Нижневартовского
района «Управление по делам
гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям» кандидат
педагогических наук, доцент
Рондырев – Ильинский В.Б.

История борьбы с терроризмом в России

Известно, что данный термин «терроризм» появился и получил широкое употребление во Франции в конце XVIII в., что было связано с серьезными политическими преобразованиями в стране. Это означает, что терроризм, как преступное явление неразрывно связано с политическими решениями и всегда имеет под собой политическую подоплеку.

Исходя из этого, можно предположить, что террористические акты имели место ещё в древнейшей истории, поскольку на протяжении существования государственности имеют место и конфликты власти, разрешение которых зачастую осуществляется незаконным путем и с применением физического насилия. Однако по-настоящему о терроризме как о серьезном политическом и социальном явлении, в частности в России, можно говорить, начиная с середины XIX в., когда имело место появление леворадикальных движений, перед которыми стояла задача повлиять на деятельность своих правительств. В России это были народники, функции которых позднее взяли на себя эсеры.

В Российской империи основным видом террора были индивидуальные убийства революционерами высокопоставленных чиновников. Нередко при этом страдали сопровождающие их лица и случайные свидетели. Самыми известными террористическими актами того времени можно назвать неоднократные покушения на императора Александра II, в результате которых погибло немало приближенных императору, а 21 марта 1881 года и сам Александр. После ряда покушений ещё при жизни императора была создана Верховная распорядительная комиссия по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, которая должна была обеспечивать порядок следующими способами:

- с использованием жестких уголовно-политических методов;
- государственными методами, направленными на стабилизацию положения в обществе и искоренение антиправительственных взглядов.

После убийства императора выяснять причины, порождавшие политический экстремизм и терроризм, пришлось уже Департаменту полиции МВД империи, который состоял из девяти делопроизводств, причем третье делопроизводство осуществляло политический розыск, а именно - надзор за политическими организациями и партиями, борьба с ними, а также с массовым движением. С 1 января 1898 важнейшие дела 3-го делопроизводства были переданы в Особый отдел, где находились картотека революционных и общественных деятелей России, коллекция фотографий и нелегальных изданий всех политических партий России.

В 1902-1907 гг. террористами в России, большую часть из которых составляли эсеры, было осуществлено около 5,5 тысяч террористических актов, включая убийства министров, депутатов Государственной Думы, жандармов, полицейских и прокурорских работников.

Новая вспышка терроризма произошла в России после Октябрьской революции 1917г, а затем в 30-е годы. После Великой Отечественной войны для борьбы с

терроризмом в структуре нового министерства государственной безопасности (МГБ) в 1946 г. был образован специальный отдел "Т" (борьбы с террором).

Все подразделения МГБ, получившие соответствующую информацию, должны были передавать ее в этот отдел, который определял дальнейший ход расследования - принимался за него самостоятельно, или давал по нему указания подразделению, первым получившим исходные данные.

Наибольшее количество сигналов о террористических намерениях появилось в преддверии проведения летом 1980 г. в Москве XXII летних олимпийских игр.

В 80-е годы, в связи с изменением социально-политической и оперативной обстановки в стране и мире количество сигналов и дел с террористической окраской стало возрастать. Именно в этот период стали создаваться объективные предпосылки для проявления массового терроризма во многих точках Советского Союза. В январе 1988 года события в Нагорном Карабахе, провозгласившим выход из состава Азербайджана - Азербайджанской ССР, стали катализатором вспышки кровавого национализма в Баку и Сумгаите, где погибли сотни граждан армянской национальности, тысячи людей вынуждены были покинуть республику.

Поворотным моментом в развитии противодействия терроризму можно назвать 1992 г., когда следствие распада Советского Союза в Российской Федерации начались важные и крупные подвижки почти тектонического характера и масштаба. В июне 1992 г.

Напряженная ситуация в стране, которая обострялась в связи с нестабильностью в ряде пограничных регионов и последствиями войны в Афганистане, стала поводом к всплеску террористических актов.

Летом 1995 г. указом президента РФ на базе УБТ был образован Антитеррористический центр ФСБ России.

Уголовная ответственность за совершение террористических актов получила окончательное оформление с принятием Уголовного кодекса в 1996 г. Согласно ст. 205 УК РФ под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в политических целях, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В 1998 году был принят Федеральный закон "О борьбе с терроризмом". Закон впервые в истории России установил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав граждан. В частности, на законодательном уровне сформулированы такие бывшие ранее спорными понятия, как террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и ряд других.

Первые радикальные изменения в антитеррористическое законодательство последовали после теракта на Дубровке. В результате был принят Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О

средствах массовой информации" о недопущении использования средств массовой информации "для распространения сведений о технологии изготовления оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств".

Очередная волна реформ антитеррористического законодательства началась после теракта в Беслане. 30 ноября 2004 года в Государственную Думу на первое чтение был внесен законопроект "О противодействии терроризму". Согласно ст.3 данного закона под терроризмом понимается "идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий".

16 февраля 2006 года Президент подписал Указ "О мерах по противодействию терроризму", согласно которому был создан Национальный антитеррористический комитет, который возглавляет директор ФСБ. Таким образом, был определен ответственный за борьбу с терроризмом - ФСБ.

В настоящий момент основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации.

Федеральный закон "О противодействии терроризму" определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности, осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений, а также ответственность организаций за террористическую деятельность.

Терроризм как угроза национальной безопасности и объект его противодействия

На современном этапе развития человечества, волна терроризма буквально захлестнула весь мир. Резкие всплески терроризма в 1970 - 80-е гг. наблюдались практически во всех регионах земного шара. Охватив страны Латинской Америки, терроризм достиг Азии (Израиль, Турция, Индия, Шри-Ланка), не оставив и развитых стран Европы (Италия, ФРГ, Франция, Великобритания, Испания). В начале 90-х гг. новый виток актов терроризма пришелся на США, Израиль, Югославию, Францию, Россию, Молдову, Турцию, Таджикистан, Афганистан и многие другие государства. Если с 1970 по 1980 гг. в мире было совершено 1820 террористических актов, то с 1980 по 1986 гг. их число увеличилось более чем вдвое. 90-е годы, вошедшие в историю как период кардинальных социально-политических перемен в мире, сопровождались новой мощной волной терроризма, размеры и последствия которой, ещё долго будут оцениваться специалистами. По прогнозам иностранных специалистов по борьбе с терроризмом в начале XXI в. ежегодно будет происходить от 1500 до 2000 террористических актов.

Думается, что они не ошиблись. Еще не подводятся итоги четвертого года

третьего тысячелетия, хотя можно уже с уверенностью констатировать, что масштабные показатели терроризма в этом году превзошли все предыдущие времена.

Смена систем жизнедеятельности современного мирового сообщества во всех её сферах повлекло за собой и перемены в видах и формах проявления террористической агрессии, её стратегии и тактике. В этой связи остро актуализировалось внимание к проблеме специфики проявления терроризма на всех уровнях политической и общественной жизни.

Терроризм в своем развитии насчитывает столько же лет, сколько и история человеческой цивилизации. Однако многие теоретические трудности в исследовании данного социально-политического явления до сих пор не преодолены. Несмотря на большой интерес к проблеме терроризма различных направлений обществоведческой мысли, всё ещё «отсутствует адекватная и общепризнанная научная теория о политическом насилии и терроризме», «...никто из учёных до сих пор не преуспел в создании общей теории терроризма».

Трудности процесса изучения терроризма можно объяснить следующими причинами:

- терроризм - одно из самых сложных, многоплановых и динамичных явлений современности. Взаимопроникает через целый ряд обществоведческих проблем, которые усложняют процедуру своего теоретико-методологического исследования (рис. 1).

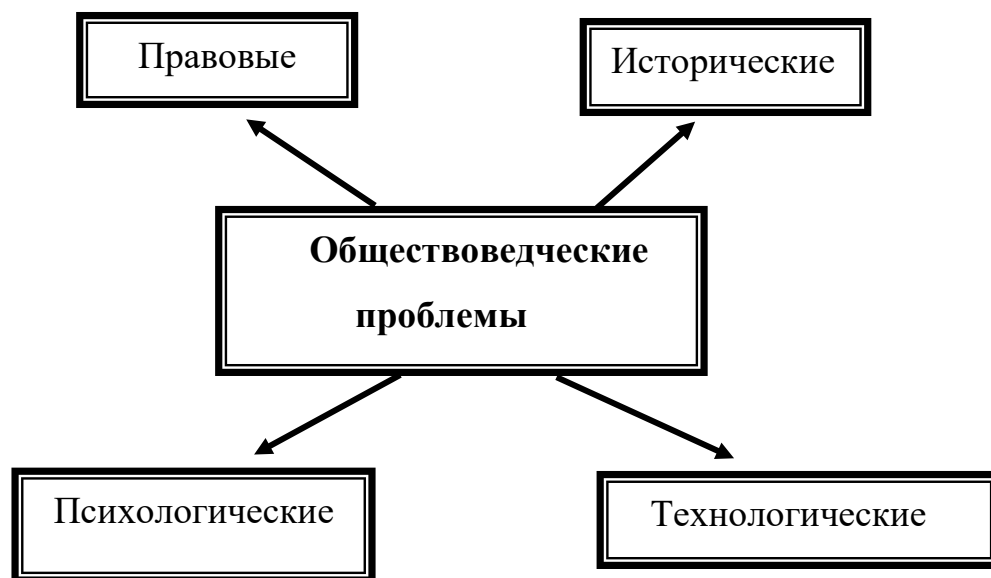


Рис. Обществоведческие проблемы.

Термин «террор» впервые был употреблен в I веке н.э. Титом Ливием. Однако, всерьез и надолго «террор» как самостоятельное политическое явление утвердился в общественной жизни стараниями французских революционеров (Дантона, Робеспьера, Сен-Жюста). Данный исторический период и принято считать началом пристального общественного внимания к феномену терроризма и институтам

противодействия.

В переводе с латинского языка слово «террор» (terror) означает страх, ужас. Аналог данного значения имеют слова (terror) и (terreur), пришедшие из английского и французского языков. Словарь иностранных слов толкует понятие «террор» как политику устрашения, подавления политических противников насильственными мерами.

С. И. Ожегов определяет «террор» как физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам. Необходимо отметить, что практика терроризма всегда прослеживается через осуществление террористического акта (акции).

Террористический акт - непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильно действующих ядовитых веществ; уничтожение, повреждение или захват транспортных средств или других объектов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национального, этнического, религиозного или иных групп населения; захвата заложников, похищения людей, создание опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга или путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера, либо реальной угрозы создания такой опасности; распространение угроз в любой форме любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий. *К определению террористического акта, как такового необходимо добавить соответствие некоторым критериальным признакам:*

- реальность наступления указанных последствий;
- опасность гибели людей;
- значительный материальный ущерб.

Завершая классификационный анализ видов терроризма и террора, необходимо отметить, что, исходя, из содержательной основы применения террористического акта выделяют этнический, преследующий цель решения определенных этнополитических проблем и религиозный, совершаемый под религиозными лозунгами. Эти виды терроризма не выступают в чистом виде, часто переплетены между собой и, зачастую, лишь прикрываются национальными или религиозными лозунгами, нося в своей основе также политический характер.

Террористическая практика отмечается с древнейших времен, но XX век, несомненно, отличается количественным и качественным ростом терроризма. В результате причиненного ущерба в период тоталитарных режимов, жертвами стали десятки миллионов людей. Апогей негосударственного терроризма пришелся на конец 1960-х - начало 1980-х гг. Только с 1968 по 1980 гг. в мире было совершено 6714 террористических актов, погибло около 4 тыс. человек [5]. Отчетливы и акции

уже наступившего 21-го века в США, Ираке, Беслане, Египте, Испании и ряде других регионов мира.

Отличительной чертой развития современного общества является тенденция к всеобщей глобализации. Причем одной из черт глобализма является интеграция экономических, политических, культурологических, информационных, правовых и военно-политических процессов. В аспекте последних и рассматривается противодействие международному терроризму.

Одной из возможных причин, стимулирующих терроризм, является то, что глобализация обусловила дифференциацию современного мира и в том числе радикальную, выраженную в секторальном разделении на 1-3-й мир. Экономическая, политическая, силовая, информационная дифференциация ведет к эскалации деятельности тех, кто не попадает в тот или иной мир, но имеет желание там быть.

«Катализатором» к проявлениям террористической деятельности может служить такая черта всеобщей глобализации как вытеснение политических интересов государства интересами всемирного экономического сообщества, что может привести к развитию теневой экономики направления деятельности, которой возможно связаны с перераспределением финансовых средств в пользу террористических организаций. Так, например, финансовая деятельность строительных компаний Саудовской Аравии через подставные банки Великобритании, служила серьезной материальной поддержкой террористической деятельности «Талибана» в период войны в Афганистане.

Таким образом, мировые интеграционные процессы, выраженные в глобализме, сочетаются с противоречиями национального самосознания, что обуславливает саму природу глобализированного терроризма и предопределяет систему политико-правового противодействия ему.

Представляется необходимым рассмотрение терроризма через призму теории, идеологии и практики, для точного и правильного определения его содержания, и эффективной реализации методики противодействия.

В рамках анализа теории терроризма, как учения, системы научных принципов, обобщающих практический опыт применения силы в целях устрашения, насилия, выделяют учение Гасана ибн-Саббаха. В XI веке в Персии (ныне территория Ирана) очень влиятельным политическим деятелем являлся Гасан ибн-Саббах, применявший для поддержания политического влияния среди мусульман методы терроризма. Его считают основателем особого террористического ордена ассасинов (по-арабски – «хашшашиды»), то есть убийц. Обосновавшись в неприступной горной крепости Аламут на севере Персии, Гасан ибн-Саббах приводил в ужас противников своей воли, действуя террористическими методами. Исполнителями были его последователи - федави, - мусульмане-фанатики, выбираемые из числа бедных, физически крепких молодых юношей. Федави тренировались в абсолютном повиновении, воспринимали Гасана ибн-Саббаха как посланника аллаха и готовы

были на любые жертвы в целях исполнения любого его приказа. Чтобы акт самопожертвования не казался формальностью исполнения религиозного долга, а превращался в страстно желаемую цель, на феодалов оказывалось психотропное воздействие. В этих целях использовался гашиш (отсюда происходит название секты - хашшашиды), гипноз, внушение. Фанатикам-феодалам внушалось, что смерть по воле Гасана ибн-Саббаха - это высший подвиг на земле, после совершения которого для мусульманина сразу же наступает райская жизнь в вечном блаженстве. По этой причине Гасан ибн-Саббах не испытывал нужды в добровольцах-смертниках планируя и организуя политические убийства. Практика терроризма осуществлялась в людных местах с тем, чтобы вызвать максимальный резонанс в обществе и оказать наибольшее устрашающее воздействие на население.

По прошествии почти тысячелетия методы идейно-психологической обработки фанатиков-мусульман в целях превращения их в послушных террористов-самоубийц, практически не изменились. Они используются, например, лидерами проиранской фундаменталистской организации «хезболлах», «пасдаран», мусульманским движением сопротивления «хамас», Вооруженным исламским движением (вид), также радикальной исламской организацией «талибан», активно действующими на Среднем и Ближнем Востоке. Научное воплощение теории терроризма нашла в фундаментальном труде пакистанского бригадного генерала С. К. Малика «Кораническая концепция войны». Он доказывает: «Терроризм - это не только средство, но и цель; когда в сердце врага поселяется ужас, больше, почти ничего не нужно делать, в этом случае средство и цель сливаются - террор, не средство заставить врага принять наши решения, это и есть решение, которое мы применяем к нему» Она базируется на идеях.

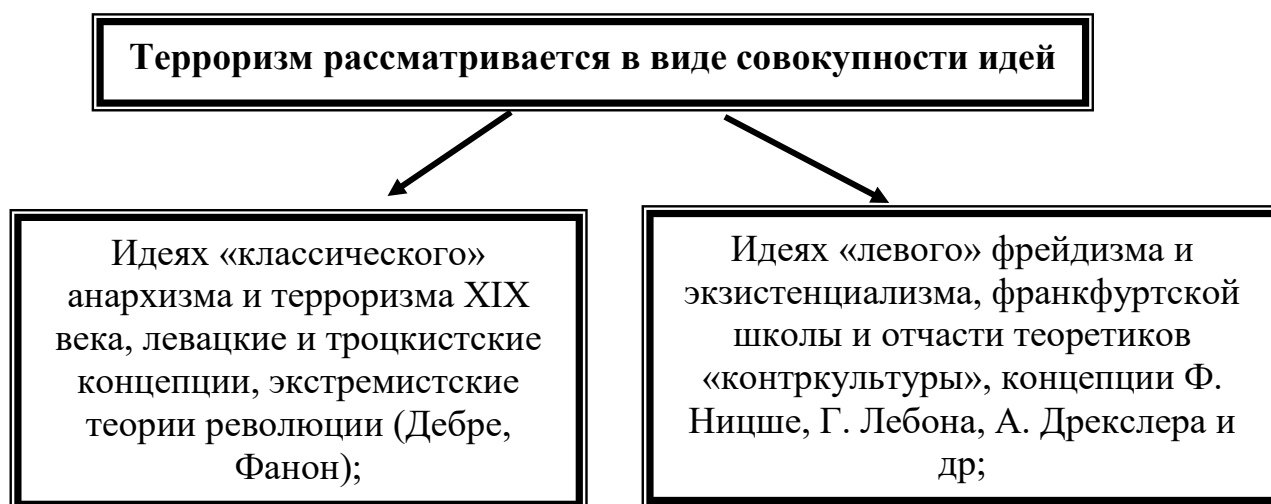


Рис.2. Терроризм рассматривается в виде совокупности идей.

Как идеология - терроризм рассматривается в виде совокупности идей, взглядов субъектов террористической деятельности на применение насилия для достижения необходимых целей.

Многие «классики» терроризма и их последователи рассматривают его идеологические причины как "мрачные, врожденные инстинкты индивида" и вообще, как свойственную человеку тягу к насилию.

Идеология терроризма рассматривается и как система теологических представлений народного джихада в радикальном толковании Корана необходимого в целях достижения всеисламского государства - Халифата;

Исследователи указывают на наличие в терроризме наследственных причин генетических и от тоталитарных, фашистских диктатур, например создающие национал-шовинистический уклад мышления. Западные исследователи, отрицая социально-исторические корни терроризма, считают, что это явление вечное, дано раз и навсегда. Немецкий социолог Энценсбергер утверждает, что терроризм - ровесник любой формы власти, ибо всякая власть, являясь «присвоением права на пролитие крови», порождает ответную реакцию столь же экстремальную и «кровавую». Таким образом, терроризм вписывается в схему "древних и сумрачных отношений между обществом и политикой".

Терроризм как практика рассматривается в виде насильственной деятельности субъектов терроризма, осуществляемой в целях воздействия на объект интереса в результате преобразования опыта применения силы и закрепления теоретических представлений о насилии.

Практика терроризма в последние годы модернизируется на различных уровнях. Основу практики государственного террора по-прежнему составляет организованное насилие государства: военное вторжение, психологическое воздействие и др. В последнее время все большее распространение получают экономическое давление, мощное государственное информационное воздействие и т.д. Если обратиться к особенностям практики терроризма в современных условиях, то можно отметить, что в конце 90-х, начале 21-го века, тактическими целями негосударственного терроризма стали не только конкретные объекты, например, авиалайнеры или должностные лица. Совершались беспорядочные убийства и взрывы, т.е. наибольшее распространение получил так называемый «беспорядочный», «слепой» терроризм. Такие преступления, как взрыв бомбы в парижском метро или террористический акт с отравляющим газом в токийском метро, взрывы на Пушкинской площади в Москве и жилых домов во многих городах России являются наиболее показательными в этом плане, однако имеют место и направленные, хорошо подготовленные акции (захват и уничтожение заложников в Беслане).

Необходимо отметить, что терроризм во всех формах его проявления всегда создает непосредственную угрозу применения ОМП, СДЯВ, производство взрывов на АЭС, ГЭС, совершения террористических актов в местах широкого скопления людей. Тем самым создается непосредственная угроза состоянию защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, то есть безопасности, а в конечном итоге и национальной безопасности государства в

целом.

Национальная безопасность трактуется в следующих разнокритериальных аспектах:

- во-первых - **национальная безопасность**-это научная и практическая проблема, характеризующаяся состоянием социальных институтов, обеспечивающих эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности, общества и государства;

- во-вторых - **национальная безопасность** определяется как состояние, тенденции развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности нации, понимаемой в одних случаях как форма этнической общности людей, в других как политическое образование (нации-государства) при которых обеспечивается защищенность ее жизненно важных интересов, гарантируется, несмотря на наличие и действие неблагоприятных факторов, ее выживание, свободное и независимое функционирование и процветание при сохранении своих фундаментальных ценностей и основных институтов.

Нормативное регулирование антитеррористической деятельности в России

Несмотря на тот факт, что жертвами террористических действий становятся обычные граждане, мотивом террористических действий является желание оказать влияние на власть, что позволяет нам охарактеризовать терроризм как серьезную угрозу для государства. Это позволяет нам сделать вывод о том, что главным субъектом борьбы с терроризмом должно быть государство. Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти. Основным нормативным актом в борьбе с терроризмом является Федеральный закон от 6.03.2006 «О противодействии терроризму», который определяет правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации, субъекты этого противодействия, основы их взаимодействия и роль иных государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму.

Законодательное закрепление принципов борьбы с терроризмом представляет собой очень серьезный момент, поскольку речь идет о преступлении, вызывающем незамедлительную и крайне негативную реакцию со стороны общества, что может спровоцировать применение излишне жестоких государственных мер, а также привести к отступлению от законности, что, в свою очередь, может подрвать доверие к государству и в конечном итоге привести к последствиям,

противоположным ожидаемым.

На сегодняшний день Российская система, осуществляющая противодействие терроризму, состоит из двух взаимосвязанных вертикалей, осуществляющих координацию антитеррористических мероприятий в стране. Первую из них составляют структуры, организующие деятельность органов исполнительной власти по профилактике терроризма: Национальный антитеррористический комитет и антитеррористические комиссии в субъектах РФ. Вторую - структуры, осуществляющие непосредственное руководство мероприятиями по борьбе с терроризмом: Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах.



Рис. Главные принципы борьбы с терроризмом.

Благодаря такому системному подходу в противодействие терроризму вовлечены и так называемые «гражданские» министерства и ведомства, представители общественных организаций, научно-образовательных учреждений, бизнеса.

Рассматривая вопрос борьбы с терроризмом, нельзя не обратить внимания на такую актуальную проблему, как финансирование террористической деятельности

со стороны частных лиц, кредитных организаций и даже государств. В этой связи был принят Федеральный закон от 07.08.01 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», в котором четко обозначены меры, направленные на противодействия финансированию терроризма.

В дальнейшем в 2002 г. Российская Федерация ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1999г. и посвящена, главным образом, вопросам сотрудничества между государствами в деле разработки и принятия эффективных мер по недопущению финансирования терроризма, а также борьбе с ним путем преследования и наказания совершающих его лиц.

Согласно данной Конвенции помимо финансирования конкретного преступления террористического характера, наказанию подлежит и отчисление средств на обеспечение международного терроризма в целом.

Тем не менее, стоит отметить, что в последние годы в российском законодательстве проблеме финансирования терроризма уделяется гораздо больше внимания. Особое значение придается усилению надзора за кредитными и не кредитными организациями в сфере соблюдения законодательства по противодействию финансированию терроризма. Одновременно с этим Центробанком были приняты особые указания: «О квалификационных требованиях к специальным должностным лицам, ответственным за соблюдение правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и программ его осуществления в кредитных организациях», «О порядке представления кредитными организациями в уполномоченный орган сведений, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Цель данных указаний - максимально снизить риск попадания денежных средств в руки террористов.

Подводя итоги вышесказанному, следует отметить, что правовая регламентация в сфере антитеррористической деятельности является важнейшей составляющей всего комплекса мер по борьбе с терроризмом. Основой этой борьбы должна быть единая, целостная, комплексная, стратегически ориентированная государственная концепция. При этом необходимо помнить, что она должна быть согласована с существующими международно-правовыми актами с учетом особенностей государственного и общественного устройства.

Уголовная ответственность граждан участвующих в террористических действиях

На постсоветском пространстве для роста терроризма сложился целый комплекс предпосылок социального, национального, идеологического, психологического

характера. К их числу можно отнести распад СССР, системы его правоохранительных органов, хозяйственно-экономический кризис, резкое падение жизненного уровня основной части населения (при одновременном появлении олигархического слоя) и угрозу безработицы, неустойчивость всей системы общественных отношений и структур, крушение привычных мировоззренческих ориентаций, обострение разнообразных - политических, социальных, национальных и религиозных - противоречий, высвобождение агрессивных потенций, общее падение нравов, торжество цинизма, нигилизма и взрыв преступности.

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся: наличие в стране незаконного рынка оружия и относительная легкость его приобретения; наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода; ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов; наличие ряда экстремистских группировок, полувоенных формирований; сплоченность и иерархичность преступной среды; ослабление идеологических и духовных жизненных ориентиров; обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительной части гражданского общества; настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений; слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан; широкая пропаганда культа жестокости и силы в средствах массовой информации.

Созданию условий и росту терроризма в России способствуют также следующие факторы: деятельность партий, движений, блоков и организаций, прибегающих к методам насилия; преступная деятельность криминальных сообществ, направленная на дестабилизацию общественной обстановки; не полный контроль государства над экономическими и финансовыми ресурсами страны, оборотом оружия; ослабление системы охраны военных объектов; обострение криминогенной обстановки и распространение правового нигилизма; коррупция в органах власти и тесная взаимосвязь с криминальными структурами многих профессионалов из МО, МВД, ФСБ; проникновение в Россию и деятельность на ее территории зарубежных экстремистских террористических организаций и религиозных сект; отсутствие контроля за распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий.

Надо отметить, что впервые ответственность за терроризм введена Федеральным законом РФ от 01 июля 1994 года (ст.213.3 УК РСФСР). Это многообъектное преступление, посягает на жизнь и здоровье граждан, на имущество, на общественную безопасность и нормальное функционирование органов власти. Устрашающее воздействие терроризма часто обращено к широкому и порой неопределенному кругу людей, даже к населению целых городов и

административных районов или микрорайонов, а также к конкретным должностным лицам и органам власти, наделенным правом принимать организационные, управленческие, судебные или иные решения. Указанное воздействие может быть адресовано религиозным, политическим, общественным деятелям, деятелям культуры; в расчете на желаемую реакцию оно может осуществляться в отношении представителей деловых кругов, лиц, занятых в производстве и торговле, наконец, в отношении членов других преступных организаций. Так, сейчас терроризм достаточно часто применяется при вымогательстве, хотя далеко не всегда официально фиксируется в таком качестве.

Субъектом терроризма может быть любое вменяемое лицо, достигшее четырнадцатилетнего возраста. Это положение применительно к рассматриваемому преступлению особенно актуально, поскольку в национальном и религиозном терроризме, как показывает практика, принимает участие довольно много подростков.

В условиях массовой истерии они легко могут в силу своего возраста попадать под влияние взрослых и совершать преступные действия. Субъектами терроризма могут быть граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства.

Часть 2 ст. 205 УК РФ предусматривает ответственность за совершение тех же действий при наличии квалифицирующих обстоятельств, которые (по общему правилу) свидетельствуют о большей общественной опасности. Это следующие обстоятельства:

- а) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- б) повлекшие по неосторожности смерть человека;
- в) повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий.

Объектом терроризма являются национальные и наднациональные институты (в их различных вариантах), посягая на которые посредством воздействия на непосредственный объект, виновные лица достигают или стремятся достигнуть главной цели нарушения их неприкосновенности. Терроризм относится к той категории составных преступлений, в которых посягательство на один объект (общественную безопасность) служит способом причинения вреда другому объекту - основному.

Специфика уголовной ответственности за террористические действия характеризуется ещё и тем, что к преступлениям террористического характера, кроме собственно терроризма, относятся - вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению (ст. 205.1), захват заложника (ст. 206 УК), заведомо ложное сообщения об акте терроризма (ст. 207 УК), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК), диверсия (ст. 281 УК), нападение на лиц или учреждения, которые

пользуются международной защитой (ст.360 УК).

Наибольшее распространение получили следующие способы совершения актов терроризма:



Рис. Способы совершения актов терроризма

Говоря о специфике уголовной ответственности за терроризм, нельзя не отметить определенные погрешности в действующем законодательстве, которые осложняют работу по квалификации преступлений данного вида.

Описание объективной стороны терроризма, данное в диспозиции ч.1 ст. 205 УК РФ, имеет несколько погрешностей. В нем для выражения терроризма используются словосочетания «иных действий» и «эти действия», предполагающие лишь активную форму поведения человека. Между тем террористическая акция иногда может быть осуществлена и путем бездействия (например, посредством невыполнения обязанностей, связанных со своевременным отключением производственных или технологических процессов в энергетике, на транспорте либо в добывающей промышленности).

Законодательным огрехом выглядит и определение терроризма как действий, создающих опасность наступления иных общественно опасных последствий. Поскольку преступление - это «виновно совершенное общественно опасное деяние» (ч.1 ст.14 УК РФ) [33], при совершении подавляющего большинства преступлений как раз и наступают иные, чем гибель людей и причинение значительного имущественного ущерба, общественно опасные последствия. Опасность же наступления общественно опасных последствий присуща всем без исключения преступлениям.